



## ПОРТФЕЛЬ РЕДАКЦИИ

---

---

БИТ

*А. И. Васина*

### ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Информация для человека XXI в. — это знание. Права человека, доступ к информации, интеллектуальная собственность очень тесно переплетаются и взаимодействуют. В условиях бурного развития рыночных отношений, технологий в нашей стране, да и во всем мире, информационная сфера является одной из важнейших областей, требующей повышенного внимания и «фильтрации». Проблема построения «экологически чистого» информационного общества в России является актуальной в настоящее время. Сегодня надо защищать человека от него самого и результатов его деятельности, в том числе в информационной сфере [1. С. 194]. Это связано с тем, что процессы области информационного обеспечения затрагивают различные аспекты деятельности человека и атомная энергия не исключение.

Как известно, мирное использование атомной энергии является приоритетным направлением развития в политике государства. За его развитием и реализацией поставленных задач с интересом наблюдают средства массовой информации (СМИ). Общеизвестно, что основная цель СМИ состоит в том, чтобы беспристрастно и всесторонне информировать общественность о событиях, имеющих жизненно важное значение, не допуская их искажения. Чтобы эффективнее выполнить свою миссию, журналистам необходим правовой механизм обмена информацией с государственными ведомствами, в частности с теми, которые контролируют деятельность в области мирной атомной энергии. К сожалению, сегодня, несмотря на принятые законодательные акты, такого механизма по-прежнему нет. Эта проблема возникла после распада СССР, когда «нежданно-негаданно» начался стремительный процесс вторжения СМИ в сферу, которая в годы холодной войны была уделом правительственных ведомств, куда лишь иногда допускались избранные. СМИ утверждаются в качестве полноправного участника принимаемых правительством решений в области безопасности. Эта новая роль уже сегодня накладывает на журналистов особую ответственность за их деятельность» [2. С. 5].

В настоящее время государственные ведомства пытаются сохранить за собой монополию на «чувствительную» информацию, чем создают дефицит информации, и как итог всему — отсутствие единой официальной линии, что может привести к фальсификации данных в публикациях и информационных сообщениях, искажению реальных событий. Проблема освещения ядерной тематики сама по себе чрезвычайно сложна и в первую очередь потому, что имеет комплексный характер. Как верно отметил В. Давыдов, «небывалый интерес СМИ к ядерной проблематике объясняется не тем, что запретный плод сладок, а, наоборот, тем, что он горек» [2. С. 5].

Это сопряжено с рядом обстоятельств, связанных с неблагоприятными последствиями событий в недавнем прошлом, например Чернобыльской катастрофы 1986 г., оставившей неизгладимый след, далее — стремительного распада СССР, который поставил вопрос о нераспространении ядерного оружия. Это основная причина негативного, а в некоторых случаях панического отношения общей массы людей к атомной энергии и всему, что с ней связано (радиоактивным веществам, отходам, ионизирующему излучению, ядерному топливу и т. д.). Высказывая свое негативное отношение к мирному и военному атому, люди порой до конца не вникают в суть вопроса. Кроме того, следует не забывать, что ядерная энергетика и смежные с ней вопросы непосредственно затрагивают политические интересы государства в области безопасности и, естественно, требуют определенных знаний при освещении данной информации, которыми не всегда обладают работники СМИ. Зачастую, испытывая острый дефицит информации, в погоне за сенсациями они освещают проблемы, которых в действительности не существует, что сильно подрывает авторитет атомной энергетике, препятствует ее развитию и, несомненно, влияет на и так несовершенную систему безопасности атомных объектов.

Как правильно отметил А. К. Кубышкин, «чрезвычайно высокий уровень информатизации общества и одновременно уязвимость его информационной инфраструктуры обуславливает риск появления информационного оружия, разрушительный эффект от применения которого может оказаться сравнимым с оружием массового поражения» [3. С. 231]. Понятие «информационное оружие» включает в себя средства уничтожения, искажения или хищения информации, ограничения или воспреещения доступа к ней законных пользователей, дезорганизации работы или разрушения информационных систем и связанных с ними средств высокотехнологичного обеспечения жизни общества и функционирования государства, воздействия на сознание и подсознание людей в интересах противника [1. С. 197]. Такой же точки зрения придерживается и А. Старовойтов: «Информационное оружие — это арсенал средств несанкционированного доступа к информации и выведения из строя электронных систем управления. Информационная “атака” грозит выведением из строя всех электронных систем управления страной, ее вооруженными силами, государственной инфраструктурой и т. д. Разрушатся транспортная и энергетическая системы (в том числе атомная). Руководители страны окажутся не в состоянии получать необходимую информацию, принимать и реализовывать какие-либо решения. Использование такого оружия по своим катастрофическим последствиям вполне сопоставимо с применением средств массового поражения» [4].

Конституция РФ 1993 г. гарантирует каждому право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, что является одним из важных критериев построения демократического государства. В соответствии со ст. 13 ФЗ «Об использовании атомной энергии», граждане имеют право бесплатно получать информацию о радиационной обстановке в данном регионе от организаций системы государственного контроля, однако в этой норме нет указания на информацию, получаемую от СМИ. Кроме того, возникает вопрос, что в данной статье подпадает под понятие «информация»? Если исходить из определения, которое содержится в ст. 2 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» 2006 г., информация — сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления, т. е. любые данные, даже касающиеся вопросов атомной энергии. Таким образом, можно сделать вывод, что любые сведения, связанные с атомной энергетикой, освещенные СМИ и представленные широким слоям населения, превращаются в массовую информацию. В соответствии со ст. 2 Закона РФ «О средствах массовой информации» 1991 г., под массовой информацией понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы. Анализ содержащихся в законах понятий четко выявляет, что информация, освещенная СМИ, предназначена для неограниченного круга

людей, таким образом, ей могут воспользоваться даже граждане иностранных государств, что в дальнейшем может неблагоприятно сказаться на безопасности России.

Открытым остается самый важный вопрос: принесет ли предоставленная информация пользу широким слоям населения, среди которых есть люди неграмотные, несведущие в определенных вопросах, не будет ли являться данная информация «информационным оружием», направленным против безопасности государства, на подрыв его экономики? При таких условиях большое значение приобретает задача повышения мировоззренческого уровня населения и информационного уровня работников СМИ.

В настоящее время все государственные информационные ресурсы являются открытыми и общедоступными, за исключением документированной информации, отнесенной законом к категории ограниченного доступа (к информации с ограниченным доступом следует относить информацию о государственной тайне и конфиденциальную информацию) [5]. При этом не следует забывать, что в ФЗ «О государственной тайне» за Российской Федерацией сохранено право на государственную тайну, под которой понимается установление прав собственности государства на определенную часть информации, относящуюся к обеспечению национальной безопасности (ст. 4). Таким образом, предусматривается возможность определения сфер деятельности государства, в которых допустимо или недопустимо засекречивание информации, введение ограничений гражданских прав, а также установление льгот и компенсаций для лиц, привлекаемых к работе с информацией, отнесенной к государственной тайне.

В соответствии с законодательством РФ, запрещено относить к информации с ограниченным доступом: документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, санитарно-эпидемиологическую, демографическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом, и другую информацию. В том случае, если федеральные органы государственной власти, органы местного самоуправления или администрация организации не предоставят данную информацию или предоставят ложную информацию населению той территории, где произошла чрезвычайная ситуация, они могут быть привлечены в ответственности [6]. Ст. 36 ФЗ «Об использовании атомной энергии» содержит нормы, в соответствии с которыми при возникновении аварии на ядерной установке, на радиационном источнике или пункте хранения, приведшей к выбросу радиоактивных веществ сверх установленных пределов в окружающую среду, эксплуатирующая организация обязана обеспечить оперативной информацией население наиболее уязвимых участков территории. Информирование населения происходит через средства массовой информации.

Вспомним аварию на Чернобыльской атомной станции (площадь данной аварии поражает своими масштабами): в первые часы катастрофы нельзя было говорить о каких-либо масштабах, но уже через некоторое время стало ясно, что последствия непоправимы. Можно ли было в тот момент сообщить населению о катастрофе, и принесла ли бы данная информация пользу обществу? И как можно наверняка определить те наиболее уязвимые территории, которые подвергнутся заражению?

Многие граждане приходят в состояние шока при упоминании словосочетания «радиоактивные отходы» или «отработанное ядерное топливо». Несколько лет назад газеты пестрили заголовками типа: «В Россию везут радиоактивные отходы из Европы», «Россия — свалка для радиоактивных отходов» и т. д. Проходили митинги и демонстрации, пытающиеся воспрепятствовать данным действиям. Граждане, участвующие в них, иногда не разбираясь в терминах, отстаивали свои «нарушенные» интересы, порой не задумываясь, что различные понятия в разных странах обозначают разные вещи. То, что за рубежом называется радиоактивными отходами, в нашей стране подпадает под понятие «отработанное ядерное топливо, пригодное

для вторичного употребления». В данном случае некорректно поданная информация привела к волнениям среди населения.

Упомянутые законодательные акты — не полный перечень нормативных документов, которые регулируют процесс получения информации в области использования населением атомной энергии. Но этого вполне достаточно для понимания того, что в настоящее время вопрос корректности информации в различных областях, и в атомной энергетике в частности, еще не решен. Положения нормативных документов строятся на позиции предоставления информации, но стоит задуматься о пересмотре данной позиции. И основное, на что должен делаться упор, — как преподнести информацию, не навредив обществу и государству. Атомная энергетика является одной из тех уязвимых областей, где некорректная информация может привести к негативным настроениям среди населения.

Как правильно отметил Б. Н. Торопнин, «Россия остро нуждается в новых законах, которые призваны развернуть во всей полноте принципы получения, обработки и передачи информации, определить порядок использования электронных средств общения людей» [7. С. 8].

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Лопатин В. Н. Безопасность как критерий информационного выбора России в XXI в. // Право и информатизация общества: сборник научных трудов. М., 2002.
2. Давыдов В. Журналисты и ядерное оружие. М.: Издательство «Права человека», 1995.
3. Кубышкин А. В. ООН и проблемы обеспечения международной информационной безопасности // Материалы Международной научно-практической конференции. М.: Издательство РУДН, 2001.
4. URL: <http://www.agentura.ru/equipment/psih/info>.
5. ФЗ РФ «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 г. Ст. 10 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 8. Ст. 609.
6. ФЗ РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» 1994 г. Ст. 6.
7. Торопнин Б. Н. Информационное право — путь в будущее // Информационное право. 2005. № 1.

